**Доклад к заседанию международного круглого стола**

**на тему:**

**«Правовое регулирования архивного дела**

**в условиях информатизации государства и общества»**

**Докладчик:**

**Л.В. Скляр - заместитель начальника управления Государственной политики, нормативно-правовой и аналитической работы – начальник отдела нормативно-правового обеспечения ГСУДА ПМР**

Уважаемые коллеги, тема сегодняшнего доклада в рамках работы международного круглого стола обусловлена динамично развивающейся информационной системой в обществе и государстве. В современных условиях активной информатизации вопросы правового регулирования архивного дела и профессиональной деятельности архивистов являются чрезвычайно актуальными.

В нашей профессиональной деятельности, которая базируется на общих достижениях теории и методологии архивоведения и которая сформировалась еще в эпоху СССР, мы опирались на опыт предшествующего развития архивного дела, наш профессиональный долг и основная цель нашей работы заключается в том, чтобы сохранить, приумножить и передать в наследие обществу исторически значимые источники, документы прошлого времени и документы, отражающие современную жизнь нашего государства и общества.

Все это позволяет говорить об общности, близости как формы, так и содержания архивного права государств постсоветского пространства, нормативной базы деятельности архивных систем в этих странах.

Проводя сравнительный анализ текстов законодательных актов государств постсоветского пространства, можно сделать вывод о том, что в своей основе представления о сущности архивного дела, круге задач и полномочий совпадают или весьма близки по смыслу и содержанию.

Практически все законы определяют Архивные фонды государства, как неотъемлемую часть национального достояния, как важную часть культуры и исторического документального наследия общества, содержат статьи, касающиеся обязанностей государства по сохранению документального наследия и принципы управления архивным делом, регламентируют права владельцев и собственников документов Архивного фонда государства, защищают право на ретроспективную информацию общества, государства и граждан.

Однако не всегда и не во всех законодательных актах регламентировано и определено, что архивы являются важной составной частью информационных ресурсов общества, а это важно в связи с развитием во всех государствах информационного права, которое с архивным правом должно находиться в тесной взаимосвязи.

В рамках административной реформы, проводимой Правительством Приднестровской Молдавской Республики, был намечен ряд конструктивных шагов по переходу к реализации концепции безбумажного электронного документооборота в органах государственной власти и управления.

Как показывает опыт, существующая общая тенденция к усилению роли правового обеспечения организации документов в сфере управления, может существенно и положительно влиять на решение задач полноценного комплектования архивов, учета и обеспечения сохранности архивных документов.

Необходимость постоянного внимания к обновлению правовой базы архивного дела определяется теми практическими новыми задачами, которые нам необходимо решать в связи с постоянно изменяющимися внешними по отношению к архивному делу условиями и факторами, в том числе внедрением и правовым обеспечением современных информационных технологий, ведь по своей сути Архивный фонд государства это организованная система ретроспективной информации с налаженными и устойчивыми правилами учета и построения научно-справочного аппарата, которая является составной частью информационного ресурса страны.

В современных условиях для архивистов чрезвычайно важно последовательное соблюдение правовых основ организации архивных фондов на принципах подлинности документов, происхождения и недробимости фондов.

В силу ряда специфических особенностей организации деятельности, органы системы архивной отрасли являются своего рода консерваторами в условиях информатизации общества, придерживающимися традиционных принципов формирования документального исторического наследия государства.

Формирование документального наследия осуществляется по особым архивным правилам, которые иногда не совпадают с методами и правилами создания оперативных информационных систем.

В настоящее время организация электронного документооборота в органах государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики осуществляется на базе различного программного обеспечения: Лотус, Директум, Секретарь, Фокспро и это далеко не полный перечень.

Все вышеперечисленное программное обеспечение либо частично совместимо друг с другом, либо полностью не совместимо и при миграции из одной системы документооборота в другую требует дополнительных действий по интеграции данных документов в Государственную информационную систему межведомственного электронного документооборота, что вызывает дополнительные затраты рабочего времени специалистов. Изучая опыт других государств постсоветского пространства, целесообразным в данной связи является переход органов государственной, власти и управления к единому программному обеспечению.

Еще одним немаловажным фактором при формировании Архивного фонда государства является правовое положение электронных документов.

В соответствии с положениями статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об электронном документе и электронной подписи» документы, подписанные квалифицированной электронной подписью признаются равными документам на бумажном носителе, во всех правоотношениях, возникающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, поэтому при разработке правовых актов, регламентирующих данную сферу правоотношений Государственной службой управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики этому аспекту уделяется особое внимание.

Еще одним направлением правового регулирования, актуальным в рамках административной реформы, связанной с информатизацией государства и общества, является развитие международного права в области формирования, обмена и использования информационных ресурсов, гармонизации нормативной основы архивного дела в масштабе международных отношений.

Здесь особую важность приобретает защита и реализация прав и законных интересов иностранных граждан на получение социально-правовой и биографической ретроспективной информации, возможность получения генеалогической информации, отнесенной к составу Архивного фонда Приднестровья. В этой связи одним из актуальных вопросов является вопрос взаимного признания электронных подписей государствами постсоветского пространства.

На сегодняшний день данный вопрос не урегулирован с правовой точки зрения, не подписано никаких международных соглашений о взаимном признании электронных подписей, в том числе и в рамках организации архивного дела, ни с Российской Федерацией, ни с другими государствами. Это те актуальные вопросы, которые еще будет необходимо решить для полноценной организации функционирования электронного взаимодействия органов системы архивной отрасли Приднестровья с иностранными гражданами при реализации их прав на ретроспективную информацию.

Во всех законодательных актах стран постсоветского пространства имеются статьи, декларирующие свободу доступа к архивам, в том числе для иностранных пользователей.

В то же время свобода доступа к архивам имеет ряд правовых ограничений, вытекающих из законодательства в области государственной тайны, прав граждан на защиту тайны личной жизни, авторского права и права в области интеллектуальной собственности и эти факторы необходимо учитывать в данной связи.

В целом можно констатировать, что в настоящее время архивное законодательство в рамках международного регулирования данных правоотношений нацелено на соблюдение демократического принципа публичности архивов при разумных ограничениях, на удовлетворение информационных потребностей не только государственных структур, но и всего общества и отдельного гражданина.

Правовые нормы в этой области, нуждаются в межгосударственной гармонизации, поскольку национальные архивные фонды стран постсоветского пространства являлись когда-то составными частями Государственного архивного фонда СССР и документы, отложившиеся теперь в иностранных архивах, широко востребованы гражданами бывшего СССР.

  Целью правового регулирования развития архивного дела является достижение приднестровскими архивами уровня, отвечающего потребностям и нуждам современного информационного общества.

Современные информационные технологии медленно, но уверенно внедряются в архивное дело, этот информационный инструментарий чрезвычайно эффективен и важен в особенности для создания нужных пользователям межархивных справочников, путеводителей по документам архивного фонда, различной направленности, глубины и детализации сведений в них.

В ближайших планах административной реформы это совершенствование правового регулирования:

- В области документационного обеспечения управления - это установление на общегосударственном уровне единых принципов организации документации, архивных и делопроизводственных служб и единой системы электронного документооборота в государственном управлении, позволяющей с наименьшими затратами оптимизировать и рационализировать документооборот в условиях перехода на безбумажное документирование;

- Интеграция архивов, как одного из элементов государственного механизма, в систему электронного Правительства.

- Повышение качества и доступности государственных услуг в области архивного дела в соответствии с интересами и потребностями граждан, в том числе и посредством Портала государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики.

На сегодняшний день основными формами доступа к архивным документам и их использования является ознакомление с подлинниками (и их копиями) в читальных залах архивов, демонстрация документальных выставок, публикация архивных документов традиционным способом и в сети Интернет, исполнение запросов юридических и физических лиц.

Можно с уверенностью констатировать, что для большинства профессиональных ученых работа с подлинниками архивных документов в читальных залах останется главным способом исследования на ближайшее десятилетие. Вместе с тем, уже сегодня для многих людей универсальным читальным залом становится Интернет-пространство. Общество ожидает расширения доступа к архивным фондам в режиме онлайн, дающим возможности ускорения доступа к большим объемам архивной информации. Пользователи архивной информации неизбежно будут отдавать предпочтение электронным технологиям. Для решения этой проблемы требуется с одной стороны, обеспечить доступ к архивным документам, которые изначально созданы в цифровой форме, с другой – перевести в цифровой формат наиболее ценные и значимые документы на бумажном носителе.

Так же необходимо внедрение инновационных технологий в деятельность архивов.

Виртуальные выставки на основе документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики на официальном сайте уже на сегодняшний день реальность. Все это является благоприятным фактором развития приднестровского общества, а так же дает возможность проведения статистической аналитики востребованности и интереса со стороны граждан к документам архивного фонда Приднестровья.

Поступательное развитие отечественного архивного дела немыслимо без синтеза наработанного архивистами за предыдущие годы опыта работы с документами на традиционных носителях, с привнесением знаний современных технологий, способности к поиску адекватных ответов на поставленные задачи в рамках активной информатизации общества.

Это предполагает необходимость укрепления кадрового состава работников государственных и муниципальных архивов, ведомственных архивов органов государственной власти и управления, повышения их социальной защищенности, привлечения в архивы выпускников профильных учебных заведений.

В результате реализации концепции административной реформы архивы должны на основе модернизированной инфраструктуры, широкого внедрения информационных технологий и квалифицированного кадрового состава достичь принципиально нового уровня организации деятельности.

Правовое регулирование, проходящее в рамках реализации концепции административной реформы, позволяет с уверенностью сказать, что все эти факторы на сегодняшний день учитываются.

Но хотелось бы обратить внимание слушателей на то, что иногда очень быстрая динамика принятия правовых актов, регулирующих сферу информатизации общества, идет впереди материально-технического обеспечения, а эти вопросы нуждается в своевременном решении, так как в противном случае возникают сложности с реализацией правовых актов, сложности в правоприменительной практике.

Нам понятна критика со стороны специалистов в области информационных технологий, но с другой стороны органы архивной отрасли должны объективно учитывать факторы недостаточного материально-технического обеспечения отдельных органов государственной власти и управления для переходя к безбумажным информационным технологиям.

Основной задачей органов системы архивной отрасли, не боюсь повториться, является обеспечение сохранности документального исторического наследия государства, а документы, образующиеся в результате деятельности органов государственной власти и управления, являются неотъемлемой составной частью данного наследия, в связи с чем позиция Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики по вопросу необходимости наличия документов постоянного и долговременного сроков хранения на бумажном носителе на сегодняшний день остается неизменной. Это решение обосновано с точки зрения объективной реальности необходимости сохранения Архивного фонда государства.