

З.Г. Тодорашко



**ИСТОРИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ
И УПРАВЛЕНИЯ
1990—1995 годы**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АРХИВНАЯ СЛУЖБА
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

З.Г. Тодорашко

ИСТОРИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ
И УПРАВЛЕНИЯ
1990 – 1995 годы

ТИРАСПОЛЬ, 1999

УДК 34+658.5.011

ББК 67.400.6

Т 50

Рецензенты:

- И.Н. Галинский — кандидат исторических наук, декан исторического факультета Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко
- И.М. Благодатских — кандидат исторических наук, доцент кафедры всеобщей истории Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко

Тодорашко З.Г. История государственных учреждений Приднестровской Молдавской Республики: Высшие органы власти и управления. 1990-1995 годы / В авторской редакции. — Бендеры: Полиграфист, 1990. -32 с.

В данном издании освещены вопросы возникновения государственных учреждений — высших органов власти и управления ПМР — в конкретной исторической обстановке, причины и обстоятельства создания, их функции и объем полномочий, внутренняя организация (структура) и особенности делопроизводства.

Впервые предложена периодизация истории государственных учреждений Республики и определены хронологические рамки.

Для специалистов, студентов и преподавателей.

Рекомендовано к печати решением Архивной коллегии.
Протокол № 5 от 30.06.99.

© Тодорашко З.Г., 1999.

© "Полиграфист", 1999.

ВВЕДЕНИЕ

История государственных учреждений — специальная часть отечественной истории, изучает внутреннюю организацию и направления деятельности как отдельных государственных учреждений, так и их системы в историческом развитии.

Для решения своих задач государство располагает разветвленной системой государственных учреждений.

Под термином «государственные учреждения» понимается совокупность государственных органов и государственных учреждений, для того чтобы подчеркнуть их отличие от государственных предприятий и общественных движений.

Основным объектом изучения истории государственных учреждений является система государственных органов и государственных учреждений — основной инструмент для осуществления функций государства: законодательной, исполнительной, судебной.

В государственном строительстве для определенных частей государственного механизма употребляется несколько терминов: для Советов всех звеньев — органы государственной власти, для их исполнительно-распорядительных органов — органы государственного управления. Имеются также судебные органы и органы прокуратуры. Государственные органы выступают от имени государства и обладают государственно-властными полномочиями. Их назначение — принятие управленческих решений и руководство их выполнением.

В отличие от государственных органов государственные учреждения действуют не от имени государства, а от своего собственного, отличаются специфической организационной структурой, обладают определенной компетенцией. Для них типична непроизводственная деятельность в экономической, научной, социально-культурной, административной, воспитательной и др. областях.

Государственные учреждения, как совокупность всех органов государственной власти, органов государственного управления, судебных органов и органов прокуратуры, разделяются на три основных группы по их месту в системе государственного аппарата: высшие, центральные и местные.

Высшие органы являются органами законодательства, верховного управления, надзора, суда. Они осуществляют государственное руководство, выступая от имени государства, обладают властными полномочиями.

Центральными органами являются отраслевые, многоотраслевые или функциональные органы управления (министерства, комитеты, управления), исполняющие законы и постановления высших органов. Как правило, они состоят из руководящего центра, местных органов и подведомственных им учреждений, предприятий и организаций. В совокупности они составляют ведомства.

Местные органы власти в свою очередь подразделяются на местные органы государственной власти (Советы) и органы управления (исполкомы, администрации).

Большое практическое значение имеет изучение истории государственных учреждений. Без выявления роли и значимости государственного учреждения, истории становления и развития, структуры и функций невозможно проведение экспертизы ценности документов, невозможно полноценное комплектование Архивного фонда Республики.

Исходя из основных принципов теории и практики архивного дела (историзм, комплектность и всесторонность) отметим уникальность процесса становления органов власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, в комплексе своем не имеющих аналогов в современном постсоветском пространстве.

Становление государственности происходило:

– вследствие разрушения единого централизованного государства Союза Советских Социалистических Республик;

– в ходе изменения сущности государственного строя: от советской власти с однопартийной системой к введению парламентской, президентской республики и многопартийной системы;

– на фоне изменения формы собственности от государственной и, фактически к ней приравненной, коллективно-общественной, к многообразию форм;

– в условиях экономических преобразований – появления и развития новых форм хозяйствования и управления: хозрасчет, местная и региональная хозяйственная самостоятельность;

– в условиях военной агрессии (1992 год) и непризнанности.

Если для других суверенных республик бывшего СССР характерно независимое государственное строительство на основе хорошо отлаженной системы республиканских органов управления (за исключением некоторых общесоюзных систем, например, силовых структур), то в Приднестровской Молдавской Республике государственное строительство началось с нуля.

Государственное строительство первых лет — это фактически стихийное творчество масс, основную роль в котором сыграли трудовые коллективы и их лидеры.

И, наконец, отсутствие опыта государственного управления, специалистов необходимого уровня, бурное развитие событий, отсутствие законодательной и нормативно-методической базы в период зарождения республики отразилось на составе и качестве документов.

Начавшиеся несколько лет назад научно-техническая обработка документов высших и центральных органов власти и управления с целью формирования Архивного фонда Республики сопровождались большими трудностями, так как в советском архивоведении уже к этому времени отсутствовала практика и опыт проведения подобных работ (они были характерны для 20-х — 30-х годов) и вся нормативно-методическая база отражала хорошо отлаженный механизм административно-командного управления. Только по прошествии 5 — 6 лет появилась возможность целостной оценки становления государственного управления, истории госучреждений.

Историю возникновения государственных институтов Приднестровской Молдавской Республики обычно связывают с политическими событиями 80-х — начала 90-х годов. Но не стоит забывать и об экономических преобразованиях этого времени. Переход экономики на новые условия хозяйствования (полный хозрасчет) и повышение роли коллектива в управлении (Совет трудового коллектива) привели к укреплению органов местного самоуправления, к местной и к региональной экономической независимости. На фоне процесса создания мононациональных государственных образований и распада единого государства экономическая независимость региона стала гарантом защиты прав и достоинств народов Приднестровья, базой для создания самостоятельного государства. Именно трудовые коллективы предприятий, учреждений и организаций во главе с Советами трудовых коллективов (СТК), объединившимися в Объединенный Совет трудовых коллективов (ОСТК), в 1989 году стали политической основой создания органов управления. Экономической же основой стала Ассоциация руководителей промышленных предприятий тираспольского региона, созданная в феврале 1990 года. Именно руководители двух этих общественных организаций, ставшие лидерами движения трудящихся за свои права, пришли в городские и районные Советы народных депутатов, начали формирование органов регионального управления, Консультативного Совета при Тираспольском горисполкоме и Координационного Совета народных депутатов всех уровней Приднестровья. Они провели всю подготовительную работу по созданию Республики и формированию высших органов власти и управления.

Изучив организационно-распорядительную документацию высших органов власти и управления, можно предложить следующую перио-

дизацию истории госучреждений Приднестровской Молдавской Республики:

I. 1990 – 1991 – **Возникновение** республиканских органов управления на базе районных и городских (в большинстве своем на основе тираспольских городских органов управления). Документальный состав регионально-республиканского управления не выделялся из состава документов городских органов власти и управления.

II. 1992 – 1993 – **Период становления:**

– создание нормативно-правовой базы управления на основе союзной концепции управления с вхождением в Союз ССР (Конституция 1991г.);

– закрепление юрисдикции предприятий, организаций и учреждений;

– разработка и внедрение систем документационного обеспечения республиканских органов управления и формирование документального состава всех республиканских органов управления. Характерно отсутствие полноты фонда, свойственного устоявшимся структурам государственного управления (например, бюджета Республики).

III. 1994 – 1996 – **Совершенствование правовой базы государственного управления на основе полного суверенитета:**

– четкое закрепление статуса и структуры (сети) управления;

– стабильное функционирование систем документационного обеспечения и, как следствие, полное соответствие документального фонда республиканскому государственному уровню управления.

Предложенная периодизация и хронологические рамки – итог кропотливой работы с законодательной и организационно-распорядительной документацией высших органов власти и управления, хранящейся в ведомственных архивах, и в большинстве своем опубликованной в сборниках законодательных актов Верховного Совета, Президента и Правительства ПМР, и, конечно же, итог научно-технической обработки документов общественных движений и организаций, государственных учреждений всех уровней.

ГЛАВА 1

ВРЕМЕННЫЙ ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ И СОЗДАНИЕ ЛЕГИТИМНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

2 сентября 1990 года, «выражая волю многонационального населения Приднестровья, высказанную в результате референдумов и сходов граждан» 1989 — 1990 годов, уважая и признавая права на суверенность и самоопределение всех народов, созная историческую ответственность за судьбу всех народов Приднестровья, имеющих свою историческую культуру и традиции и в целях создания условий для сохранения молдавской нации, руководствуясь статьей второй Конституции СССР, устанавливающей полновластие народа¹, II Чрезвычайный съезд народных депутатов всех уровней Приднестровья провозгласил образование суверенного государства — ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ* в составе обновленного Союза.

С этого времени (2 сентября 1990 года) начинается процесс создания государственного аппарата. Его основой послужили тираспольские городские органы власти и управления с передачей им соответствующих функций и полномочий.

Так, съездом поручалось председателю исполнительного комитета Тираспольского городского Совета народных депутатов, председателю Тираспольского городского народного суда и прокуратуре г. Тирасполя временно, до избрания Верховным Советом, принять на себя функции Председателя Правительства ПМССР, Председателя Республиканского суда, прокурора Республики, сформировать органы исполнительной и судебной власти, прокурорского надзора. Для обеспечения охраны правопорядка и соблюдения законности на всей территории, а также для защиты структур государственной власти ПМССР в деле реализации волеизъявления народа Приднестровья и решений II съезда, на переходный период исполнение функций Министерства внутренних дел республики поручалось Тираспольскому городскому отделу внутренних дел. Отделы внутренних дел исполкомов городских и районных советов подчинялись МВД ПМССР и МВД СССР².

* 5 ноября 1991 г. внесено изменение в название республики — Приднестровская Молдавская Республика.

II съездом была заложена и банковская система республики: на базе Тираспольского отделения Промстройбанка СССР предполагалось учредить Республиканский банк. Впоследствии он был создан на базе Тираспольского отделения Агропромбанка СССР³.

При создании высшего органа власти республики — Верховного Совета — необходимы были подготовка и проведение выборов в Верховный Совет ПМССР. Для этих целей II Чрезвычайным съездом 2 сентября 1990 года был избран Временный Верховный Совет (ВВС) в количестве 50 человек. Ему же было поручено в срок до 1 декабря 1990 года обеспечить организацию и оперативное руководство жизнедеятельностью республики.

Временному Верховному Совету было поручено до выборов в Верховный Совет Республики избрать Председателя Верховного суда, Прокурора, Госарбитра, министра Внутренних дел и председателя Госкомитета безопасности, а также назначить Председателя Совета Министров Республики и определить состав его Президиума.

Для решения оперативных вопросов Временным Верховным Советом был избран Президиум в количестве 18 человек. При Временном Верховном Совете по мере необходимости предполагалось учредить комиссии по различным направлениям деятельности.

3 сентября 1990 года избран Президиум Верховного Совета, состоящий из 18 человек, во главе с Председателем и тремя его заместителями и проведены назначения:

- исполняющего обязанности Председателя Совета Министров;
- исполняющего обязанности Прокурора Республики и его заместителя;
- исполняющего обязанности министра Внутренних дел.

Создана парламентская комиссия для установления экономических связей, комиссия по охране правопорядка и социалистической законности, рабочие отряды по содействию милиции.

Председателем Временного Верховного Совета был избран Смирнов Игорь Николаевич — директор Тираспольского завода «Электромаш» союзного подчинения («Главтяжэлектромаш» Минэлектротехпрома СССР), в марте 1990 года избранный председателем Тираспольского городского Совета народных депутатов, в июне 1990 года ставший председателем Координационного Совета социально-экономического развития региона.

Заместителями Председателя Временного Верховного Совета были избраны Волкова Анна Захаровна, Глебов Виталий Иванович и Караман Александр Акимович.

Исполняющим обязанности Председателя Совета Министров Республики был назначен Мороз Станислав Иванович.

Создание органов государственного управления в течение еще нескольких месяцев не форсировалось. Возобновивший свою деятельность 30 ноября 1990 года, II Чрезвычайный съезд народных депута-

тов всех уровней считал целесообразным, «учитывая, что народные депутаты всех уровней ПМССР и их избиратели видят сохранение целостности ССР Молдова на основе содружества республик, на принципах федерации равноправных республик с делегированием определенных полномочий федеральным органам власти», в связи с постановлением Временного Верховного Совета № 60 от 20.11.90 г.⁴ о включении в повестку дня съезда вопроса о моратории на формирование органов госуправления, предложил Временному Верховному Совету начать формирование исполнительных органов власти по возвращению делегации Верховного Совета ПМССР после встречи с Президентом СССР М.С.Горбачевым⁵.

Последующие события не оправдали надежд депутатов, и после выборов Верховный Совет возобновил процесс формирования государственных структур.

За период работы Временного Верховного Совета и его Президиума со 2 сентября по 20 ноября 1990 года было принято 60 жизненно важных постановлений. 29 ноября 1990 года в связи с провозглашением образования Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики Верховный Совет придал им нормативно-правовую силу.

Постановлением № 19 от 11 сентября 1990 года была образована Конституционная комиссия из 24 депутатов для разработки Конституции Приднестровской Молдавской Республики. В тот же день постановлением № 21 была создана Центральная Избирательная комиссия по выборам народных депутатов в Верховный Совет.

С проведением выборов в Верховный Совет ПМССР 25 ноября 1990 года полномочия Временного Совета были исчерпаны.

На первой сессии Верховного Совета ПМССР 8 декабря 1990 года были провозглашены Декларация о суверенитете ПМССР⁶ и Декрет о государственной власти Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики⁷, в которых излагались основные принципы осуществления государственной власти и управления.

В них провозглашалось:

«Вся власть в республике принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть как непосредственно, так и через Советы народных депутатов всех уровней, составляющих политическую основу Приднестровской МССР.

Наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение, ставятся на всенародное голосование (референдум), а также на рассмотрение съезда народных депутатов ПМССР всех уровней.

Государственная власть в республике осуществляется по принципу разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную».

Высшим законодательным и контрольным органом государственной власти в Республике был объявлен Верховный Совет, который состоял из двух палат: Совета Республики и Совета Национальностей.

Главой Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики назначался Председатель Республики.

Местные Советы наделялись всей полнотой власти на подведомственных им территориях в соответствии с Конституцией, законами и другими нормативными актами Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики.

Исполнительные органы должны были создаваться соответствующими Советами народных депутатов и были подотчетны им в своей деятельности.

Судьи и народные заседатели объявлялись независимыми и подчинялись только Закону.

Декларация о суверенитете объявляла всех граждан равными перед Законом и судом, налагался запрет на вмешательство в осуществление правосудия.

Правом надзора за точным и единообразным соблюдением законов на всей территории ПМССР наделялся Прокурор ПМССР, который был ответственен перед Верховным Советом Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики и ему подотчетен.

Равные возможности и права для осуществления своей деятельности гарантировались всем политическим партиям, общественно-политическим организациям и движениям, гражданам.

Не допускалось вмешательство в хозяйственную деятельность предприятий, организаций, учреждений и частных лиц.

Конституция 1991 года⁸ закрепила систему органов государственной власти и управления в Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республике.

Советы народных депутатов (Верховный Совет ПМССР, районные, городские, поселковые и сельские Советы народных депутатов), составляющие единую систему государственной власти и являющиеся представительными органами, решали основные вопросы республиканского и местного значения.

В их компетенцию входило избрание Председателей Советов, образование постоянных и временных комиссий и комитетов, избрание исполнительных комитетов и других подотчетных им органов, а также утверждение их руководителей.

Конституция 1991 года кроме организации и порядка деятельности Советов народных депутатов оговаривала также права и обязанности народного депутата.

«Депутаты являются представителями народа в Советах народных депутатов на соответствующей территории.

Участвуя в работе Советов, депутаты решают вопросы государственного, экономического и социально-культурного развития территории, организуют выполнение решений Советов, осуществляют контроль за работой государственных органов предприятий, учреждений и организаций.

Народные депутаты самостоятельно определяют свою позицию в ходе обсуждений и голосований в Советах.

...Выборы народных депутатов проводятся по избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания без согласия соответствующего Совета народных депутатов. Депутаты обязаны отчитываться перед своими избирателями о проделанной в Совете работе. Депутат, не оправдавший доверия, может быть в любое время отозван в установленном законом порядке»⁹.

Таким образом, 1990—1991 годы стали годами разработки и внедрения основной схемы организации и управления республикой. Эта схема полностью соответствовала организации социалистической республики в составе Союза. В этот период функциями управления регионом — республикой — наделялись органы власти и управления г. Тирасполя.

Выдвижение г. Тирасполя как республиканского центра было не случайно. Тирасполь, являющийся вторым по величине городом МССР, крупнейшим индустриальным центром, став центром политических выступлений 1989 года, определился как региональный центр, центр создания республики, ее столица.

Ведущая роль г. Тирасполя в регионе — в Приднестровье — является исторической традицией. В 1929—1940 годы город был столицей Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики. В июне 1990 года Республика Молдова фактически объявила незаконным создание МССР в 1940 году на базе МАССР и Бессарабии, закрепила выход из СССР. Поскольку руководство СССР не отреагировало на данную политическую акцию, при угрозе объединения Республики Молдова с Румынией народ Приднестровья посчитал правомерным восстановление своей государственности, существовавшей с 1924 по 1940 годы в виде Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики.

В период 1990—1991 годов был проделан огромный путь от региональных общественных объединений и наделения региональными функциями власти и управления тираспольских структур до создания самостоятельных, избранных всенародно органов государственной власти и управления республикой.

ГЛАВА 2

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Высшим представительным, законодательным и контрольным органом государственной власти в Приднестровской Молдавской Республике является Верховный Совет (ВС ПМР).

По Конституции 1991 года к исключительному ведению Верховного Совета относились следующие вопросы: принятие Конституции, изменений и поправок к ней; изменение границ Республики; определение внешней и внутренней политики; утверждение республиканских программ экономического, социального и культурного развития; назначение выборов народных депутатов; избрание Председателя Верховного Совета ПМР, его первого заместителя и заместителей; утверждение по представлению Председателя Республики структуры Правительства, внесение в нее изменений; избрание Председателей Конституционного суда, Верховного суда, Арбитражного суда, назначение прокурора и Председателя Комитета государственного контроля ПМР; решение вопросов административно-территориального устройства; ратификация и денонсация международных договоров и др. Верховный Совет избирался сроком на пять лет и состоял из двух равноправных палат: Совета Республики и Совета Национальностей.

Верховный Совет ПМР первого созыва состоял из 64 депутатов, избранных по избирательным округам с приблизительно равной численностью населения. Верховный Совет ПМР избирал Председателя Верховного Совета ПМР, его первого заместителя и заместителей, а также постоянные комитеты. Каждая палата Верховного Совета ПМР избирала председателя и его заместителя, образовывала постоянные комиссии. Решения ВС принимаются в форме законов и постановлений. В период между сессиями Верховного Совета ПМР функции высшего органа власти осуществлял Президиум Верховного Совета — постоянно действующий орган, подотчетный Верховному Совету. На Президиум Верховного Совета возлагались обязанности по созыву Верховного Совета на очередные сессии — весенние и осенние, продолжительность сессий определялась характером обсуждаемых вопросов.

Первая сессия первого созыва Верховного Совета ПМР состоялась 29 ноября 1990 года. Первым Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики был избран Смирнов Игорь Николаевич.

После избрания И. Н. Смирнова Председателем Республики с 29 ноября 1990 года обязанности Председателя Верховного Совета были возложены на Гончара Владимира Александровича — депутата от Рыбницкого района, бывшего в это время Председателем Совета Республики. 30 января 1991 года пятая сессия Верховного Совета ПМР первого созыва избрала Председателем Верховного Совета ПМР Маракцу Григория Степановича, исполняющего с 29 ноября 1990 года обязанности Председателя Президиума Верховного Совета.

В Совет Республики вошло 33 депутата. Первым Председателем Совета Республики был избран В. А. Гончар.

Советом Республики были образованы комиссии:

1. Комиссия по промышленности, транспорту и строительству;
2. Комиссия по сельскому, лесному хозяйству и перерабатывающей промышленности;
3. Комиссия по внешнеэкономическим связям и торговле.

Совет Национальностей был образован из 28 депутатов. Первым Председателем Совета Национальностей был избран Караман Александр Акимович.

Советом Национальностей были избраны комиссии:

1. Комиссия по национальной политике и международным отношениям;
 2. Комиссия по развитию культуры, языка, национальных и интернациональных традиций, охраны исторического наследия;
 3. Комиссия по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан.
- Кроме того, из депутатов обеих палат были избраны Мандатная комиссия и комитеты Верховного Совета:

1. Комитет по вопросам законодательства, законности и правопорядка;
2. Комитет по вопросам работы Советов народных депутатов и самоуправления;
3. Комитет по науке, народному образованию, свободе совести, делам молодежи и спорту;
4. Комитет по здравоохранению, социальному обеспечению, охране семьи, материнства и детства;
5. Комитет по вопросам гласности, средств массовой информации, информатике и связи;
6. Комитет по вопросам труда, занятости населения и трудовым ресурсам;
7. Комитет по экологии;
8. Комитет по социально-экономическому развитию.

Порядок деятельности Верховного Совета, его Президиума, постоянных комитетов и комиссий определялся регламентом.

6 мая 1991 года, считая Приднестровскую Молдавскую Советскую Социалистическую Республику неотъемлемой частью Союза Советских Социалистических Республик, Верховный Совет ПМССР создал комиссию для участия в подготовке и подписании Союзного договора под руководством Председателя Верховного Совета Г.С.Маракуцы и Председателя Республики И.Н.Смирнова. Всего полномочными представителями от Приднестровской МССР было назначено 19 депутатов.

В октябре 1991 года Верховным Советом ПМССР была создана Центральная республиканская комиссия по проведению всенародно-го голосования (референдума) о независимости Республики.

Референдум состоялся 1 декабря 1991 года одновременно с выборами первого Президента ПМР.

18 декабря 1991 года Верховным Советом было одобрено создание Союза Независимых Государств и выражено желание о вхождении в него.

12 мая 1992 года Верховный Совет образовал специальную постоянно действующую комиссию по проверке деятельности правоохранительных органов, а также всех военизированных формирований ПМР.

В ноябре 1992 года для разработки проектов изменений и дополнений в Конституцию ПМР Верховным Советом была образована Конституционная комиссия из 19 депутатов во главе с председателем комиссии Г.С.Маракуцей и заместителем председателя комиссии А.А.Караманом.

В декабре 1992 года структура комитетов и комиссий Верховного Совета была изменена.

Были образованы следующие комитеты Верховного Совета:

1. Комитет по вопросам гласности, связи с общественными организациями и массовыми движениями;
2. Комитет по вопросам законодательства, законности и правопорядка;
3. Комитет по здравоохранению, социальному обеспечению, охране семьи, материнства и детства;
4. Комитет по международным делам и внешнеэкономическим связям;
5. Комитет по науке, народному образованию, свободе совести, делам молодежи и спорту;
6. Комитет по вопросам обороны и безопасности;
7. Комитет по вопросам работы Советов народных депутатов и развития самоуправления;
8. Комитет по сельскому и лесному хозяйству, перерабатывающей промышленности;
9. Комитет по социально-экономическому развитию и реформам;
10. Комитет по вопросам труда, занятости населения и трудовым ресурсам.

Комиссии Совета Республики:

1. Комиссия по промышленности, транспорту и строительству;
2. Комиссия по экологии.

Комиссии Совета национальностей:

1. Комиссия по национальной политике и международным отношениям, развитию языка и культуры;
2. Комиссия по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан.

Продолжала работать Мандатная комиссия.

14 января 1993 года для предварительного рассмотрения ходатайств о помиловании и амнистиях осужденных была образована Комиссия по вопросам амнистий и помилования осужденных в составе трех членов:

- Председателя Комитета Верховного Совета по вопросам прав и свобод;
- Председателя Комитета Верховного Совета по вопросам национальной политики;
- Председателя Комитета Верховного Совета по вопросам науки и народного образования.

27 апреля 1993 года в целях координации работы государственных средств массовой информации в вопросах освещения деятельности органов власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, оперативного освещения событий, улучшения информационного обслуживания депутатов была образована Пресс-служба Верховного Совета ПМР.

Тогда же в составе Комитета по телевидению, радиовещанию и печати при Верховном Совете была образована республиканская информационная служба (агентство), которое получило название «Ольвия-пресс».

В июле 1995 года проведена дальнейшая реорганизация комитетов Верховного Совета. Признано целесообразным исключить из ведения Комитета по здравоохранению, социальному обеспечению, охране материнства и детства полномочия по социальному обеспечению и передать их Комитету по вопросам труда, занятости населения и трудовым ресурсам. Таким образом, в связи с изменившимися функциональными обязанностями комитетам присвоены названия:

- а) Комитет по социальному обеспечению, вопросам труда, занятости населения и трудовым ресурсам;
- б) Комитет по здравоохранению, охране семьи, материнства и детства.

18 апреля 1995 года был образован Комитет Верховного Совета по экономической и финансовой политике.

30 мая 1995 года постановлением Верховного Совета была утверждена новая структура и состав комитетов и комиссий Верховного Совета.

Депутатами были созданы 10 комитетов:

1. Комитет по вопросам гласности, информатики и связи;
2. Комитет по вопросам законодательства, законности и правопорядка;
3. Комитет по здравоохранению, охране семьи, материнства и детства;
4. Комитет по международным связям;
5. Комитет по науке, народному образованию, свободе совести, делам молодежи и спорту;
6. Комитет по вопросам обороны и безопасности;
7. Комитет по вопросам работы Советов народных депутатов, развития самоуправления и связи с общественными организациями;
8. Комитет по сельскому и лесному хозяйству и перерабатывающей промышленности;
9. Комитет по экономической и финансовой политике;
10. Комитет по труду и социальной политике.

Комиссии Совета Национальностей:

1. Комиссия по национальной политике, международным отношениям, развитию языка и культуры;
2. Комиссия по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан;
3. Комиссия по экологии.

Комиссии Совета Республики:

Комиссия по промышленности, транспорту и строительству.

Продолжила работу Мандатная комиссия Верховного Совета ПМР.

В декабре 1995 года полномочия депутатов Верховного Совета первого созыва истекли.

24 декабря 1995 года состоялись очередные выборы в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики второго созыва, который приступил к работе на новой конституционной основе.

ГЛАВА 3

ПРЕЗИДЕНТ — ГЛАВА ГОСУДАРСТВА И ВЫСШЕЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Во исполнение решения II съезда народных депутатов ПМССР всех уровней Верховным Советом 8 декабря 1990 года начато формирование высших органов исполнительной власти.

Главой высшей исполнительной власти являлся Председатель Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики. Его власть распространялась на всю территорию Республики. Им осуществлялось непосредственное руководство и обеспечение взаимодействия высших органов государственной власти и управления.

Согласно Закону «О статусе Председателя ПМССР» Председатель Республики избирался гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права тайным голосованием сроком на пять лет. Одно и то же ли лицо не могло быть Председателем Приднестровской Молдавской Республики более двух сроков подряд. Пост Председателя Республики был несовместим с какой-либо другой должностью.

Председатель Приднестровской МССР:

- выступал гарантом соблюдения Конституции и законов, прав и свобод граждан Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики;
- принимал необходимые меры по охране суверенитета и территориальной целостности Республики;
- представлял Приднестровскую Молдавскую Советскую Социалистическую Республику внутри Республики, в межреспубликанских и международных отношениях;
- был подотчетен Верховному Совету ПМССР. Он должен был ежегодно представлять доклады о положении Республики и информировать Верховный Совет о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики;
- имел право представлять Верховному Совету на утверждение структуру Правительства и, по согласованию с Верховным Советом, формировать Правительство;

вносить изменения в его состав, освобождать от должности членов Правительства; подписывать законы; решать вопросы гражданства, определять мероприятия, необходимые для обеспечения общественного порядка, безопасности граждан и государственного строя;

– издавая указы, имеющие обязательную силу на всей территории ПМССР.

8 декабря 1990 года первым Председателем Республики был избран Смирнов Игорь Николаевич, который в связи с избранием был освобожден от должности Председателя Верховного Совета.

Указом Председателя Республики от 22 июля 1991 года было определено место нахождения резиденции Председателя ПМССР и Правительства ПМССР – г. Тирасполь, Дом Советов.

В первый период становления Республики органы государственного управления формировались на базе тираспольских городских структур. Второй по величине город Молдавии славился своими остями и традициями, органы управления которого возглавлялись опытными специалистами. С марта 1990 года Председателем Тираспольского городского Совета, объединяющим Совет народных депутатов и исполнительную власть в городе, был избран И.Н.Смирнов.

С 30 июля 1991 года по 16 июня 1992 года с целью оперативного решения вопросов, связанных со становлением и эффективным функционированием высших органов государственной власти и управления Приднестровской МССР, расположенных в столице ПМССР г. Тирасполе, а также в связи с формированием отдельных структур органов государственного управления республики с использованием соответствующих отделов Тираспольского горисполкома должность Председателя Республики* временно совмещалась с должностью Председателя Тираспольского городского Совета народных депутатов.

Для оперативного решения политических задач 30 октября 1991 года был создан аппарат Председателя Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики.

В него вошли: заместитель Председателя, пресс-секретарь, советники, помощники Председателя, Управление делами, Государственная канцелярия, хозяйственные службы.

1 декабря 1991 года состоялся референдум о суверенитете Республики и выборы первого Президента.

По их результатам Президентом Приднестровской Молдавской Республики был избран Смирнов Игорь Николаевич.

В связи с введением должности Президента 8 января 1992 года должность Председателя Республики была упразднена.

Президент Приднестровской Молдавской Республики сохранил все права и обязанности Председателя.

* С 1 декабря 1991 г. – Президента.

12 декабря 1991 года в соответствии с Законом «О статусе Президента ПМР» при Президенте Приднестровской Молдавской Республики был создан Политический Консультативный Совет, задачей которого являлась выработка основных направлений внутренней и внешней политики ПМССР. Персональный состав Совета определялся Председателем. Первый Заместитель Председателя входил в Совет по должности.

26 декабря 1991 года в соответствии с решением войсковых частей, находящихся на территории ПМР, Президент ПМР И.Н.Смирнов принял на себя обязанности Главнокомандующего Вооруженными Силами Приднестровской Молдавской Республики (кроме частей, входивших в состав Стратегических Сил Сдерживания).

25 марта 1993 года в целях усиления исполнительной власти на местах Верховный Совет предоставил право Президенту Приднестровской Молдавской Республики своим указом назначить представителя Президента в городе, районе на срок до одного года.

Представителям Президента предоставлялось право в случае необходимости приостанавливать решения местных органов исполнительной власти на срок до 10 дней с последующим опротестованием их в соответствующие республиканские органы.

Для обеспечения деятельности представителя Президента в городах и районах создавался аппарат представителя.

В марте 1993 года были внесены изменения и дополнения в Закон «О статусе Президента ПМР».

Согласно им, Президенту предоставлялось право отклонения закона и направления со своими возражениями в Верховный Совет для повторного обсуждения и голосования.

Кроме того, когда в местностях, где было объявлено особое положение, органы государственной власти и управления не обеспечивают надлежащего осуществления своих функций, Президент Приднестровской Молдавской Республики может вводить временное президентское правление с последующим утверждением Верховным Советом. При этом полномочия соответствующих органов государственной власти и управления приостанавливаются, а осуществление их функций возлагается на созданный Президентом орган или назначаемое им должностное лицо.

Законом за Президентом закреплялись обязанности Главнокомандующего Вооруженными Силами Приднестровской Молдавской Республики, руководство Советом обороны. Президент разрабатывает и представляет военную доктрину; формирует аппарат Президента; назначает и отзывает дипломатических представителей в иностранных государствах; вносит законопроекты в Верховный Совет, приостанавливает действие актов органов исполнительной власти в случае противоречия их законам Приднестровской Молдавской Республики. И, наконец, Президент по должности является Председателем Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

В Законе «О статусе Президента ПМР» определены и полномочия Вице-президента. Вице-президент Приднестровской Молдавской Республики по поручению Президента руководит государственными органами, учреждениями, организациями и другими ведомствами, дает поручения заместителям Председателя Правительства Республики, налагает на руководителей государственных органов дисциплинарные взыскания и принимает решения об их поощрении. В пределах своих полномочий издает распоряжения. Согласно Конституции Вице-президент избирался вместе с Президентом.

1 декабря 1991 года в результате общенародного референдума первым Вице-президентом Приднестровской Молдавской Республики был избран депутат от Чобручского избирательного округа № 63, Председатель Совета Национальностей Караман Александр Акимович.

22 марта 1994 года Постановлением Верховного Совета ПМР введен в действие Закон «О защите чести и достоинства Президента ПМР».

В соответствии с Конституцией ПМР, принятой на всенародном референдуме 24 декабря 1995 года, полномочия Президента были значительно расширены.

Президент Приднестровской Молдавской Республики является гарантом Конституции и законов ПМР, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры к охране суверенитета Республики, ее независимости и государственной целостности; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики, а также представляет Республику внутри страны и в международных отношениях.

Президент Приднестровской Молдавской Республики формирует Правительство, осуществляет руководство органами государственного управления и обеспечивает их взаимодействие с другими органами государственной власти; формирует и возглавляет Совет безопасности ПМР; разрабатывает военную доктрину; формирует администрацию Президента; назначает и освобождает полномочных представителей Президента ПМР, Глав государственных администраций городов и районов; назначает и освобождает высшее командование Вооруженных сил ПМР; по согласованию с Верховным Советом назначает и отзывает дипломатических и консульских представителей Республики в иностранных государствах, а также представителей в международных организациях.

Президент Приднестровской Молдавской Республики осуществляет руководство внешней политикой Республики; ведет переговоры и подписывает международные договоры и ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей.

Президент Приднестровской Молдавской Республики является Главнокомандующим Вооруженными Силами ПМР; в случае необходимости вводит военное и чрезвычайное положение.

Президент решает вопросы гражданства; утверждает государственные награды, устанавливает почетные и специальные звания, награждает государственными наградами, присваивает почетные звания, высшие воинские и специальные звания; осуществляет помилование.

Президент избирается сроком на 5 лет; приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом ПМР. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Для должности Президента был установлен возрастной ценз: от 35 до 65 лет.

В случае отсутствия Президента или невозможности исполнения им своих полномочий обязанности Президента возлагаются на Вице-президента.

В конце 1994 года — начале 1995 года произошло дальнейшее укрепление президентского правления. В соответствии с Законом «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» органы местного управления были реорганизованы в государственные администрации, представители Президента в районах и городах заменили Главы госадминистраций.

В декабре 1994 года утверждено «Положение о Главе государственной администрации», в соответствии с которым Глава госадминистрации является высшим должностным лицом города, района, поселка и села и руководит органом исполнительно-распорядительной власти соответствующей территории¹¹.

Таким образом, с 1991 года в ПМР формируется новая ветвь высшей власти и управления — институт Президентства.

События 1991—1995 годов, связанные со становлением молодой Республики в условиях непризнанности, и военная агрессия 1992 года предопределили необходимость дальнейшего развития и укрепления президентского правления. Конституция 1995 года закрепила это положение.

ГЛАВА 4

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО является высшим исполнительно-распорядительным органом государственной власти Республики.

Согласно Конституции 1991 года Правительство возглавлял Председатель Республики.

В соответствии с Законом «О Правительстве ПМССР»¹², введенным в действие Постановлением Верховного Совета 26 марта 1991 года, Правительство наделялось правом решения всех вопросов государственного управления, отнесенных к его ведению Конституцией и Законом, в том числе: обеспечение руководства народным хозяйством, внешнеэкономической деятельностью, разработка комплексных программ экономического и научно-технического развития Республики и обеспечение выполнения этих программ; разработка основных направлений реализации социального страхования, финансовой, кредитной и денежной политики Республики в рамках единой финансовой системы; разработка и обеспечение мер по повышению уровня жизни народа.

Основными принципами деятельности Правительства являются законность, коллегиальность и гласность.

Правительство обеспечивает научный подход к решению вопросов государственного управления, а также сочетание централизованного решения этих вопросов с развитием инициативы местных органов, учитывая общественное мнение.

Правительство издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на территории Республики всеми органами, организациями, должностными лицами и гражданами, и проверяет их исполнение.

Постановления и распоряжения Правительства могут быть отменены только Верховным Советом и Председателем.

Согласно Закону Правительство образует в случае необходимости комитеты, комиссии, государственные инспекции и другие органы при Правительстве по делам хозяйственного, социально-культурного стро-

ительства, а также организации и учреждения, реорганизует и упраздняет их.

Правительство утверждает положения об управлениях, комитетах, министерствах и других подведомственных ему органах, структуру, штатное расписание и расходы на содержание в пределах сметы, выделенной Верховным Советом органам государственного управления.

Правительство осуществляет подбор руководящих работников подведомственных ему органов государственного управления, назначает и освобождает их.

Правительство осуществляет постоянный контроль за деятельностью государственных исполнительно-распорядительных органов (министерств, комитетов, управлений) и других подведомственных ему органов.

Они, в свою очередь, должны использовать в полном объеме представленные им права для выполнения возложенных на них задач и осуществления ими своих функций, для самостоятельного решения отнесенных к их ведению вопросов.

Правительство Республики вправе отменить акты государственных органов управления и других подведомственных ему органов.

Начальники государственных органов управления Республики несут персональную ответственность за выполнение соответствующими Управлениями и другими органами государственного управления возложенных на него задач и осуществления ими своих функций.

Для подготовки аналитических, информационных и других материалов, выработки соответствующих предложений, подготовки проектов постановлений и распоряжений, систематической проверки решений Правительства действует аппарат Правительства.

Аппарат Правительства возглавляет Управляющий делами.

Руководители основных подразделений аппарата Правительства и их первые заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством.

Первый в истории Республики состав Правительства был сформирован в ноябре — декабре 1990 года, когда Верховный Совет поручил Председателю Приднестровской Молдавской ССР в срок до 15 декабря представить для утверждения следующую структуру исполнительной власти (Правительства): Управление финансов, Управление материально-технического снабжения, Республиканский банк, Управление внутренних дел, Управление сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности¹³.

В течение последующих месяцев на базе существовавших местных (в основном тираспольских городских) органов управления были созданы центральные республиканские исполнительно-распорядительные органы управления, охватывающие все направления народного хозяйства.

В марте 1991 года в связи с необходимостью осуществления государственного управления была утверждена следующая структура государственного управления Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики¹⁴:

1. Управление промышленности и энергетики;
2. Управление сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности;
3. Управление связи, информатики и средств массовой информации;
4. Управление транспорта и дорог;
5. Управление строительства и архитектуры;
6. Управление экономики и финансов;
7. Управление торговли;
8. Управление науки, народного образования, культуры и религии;
9. Управление здравоохранения и спорта;
10. Управление трудовых ресурсов и социального обеспечения;
11. Управление местного хозяйства;
12. Управление внутренних дел;
13. Управление материально-технического снабжения и ресурсов;
14. Управление охраны природных ресурсов и окружающей среды;
15. Управление юстиции.

Все созданные республиканские органы управления сохраняли союзное отраслевое подчинение.

25 июня 1991 года постановлением Верховного Совета в целях повышения эффективности деятельности Правительства в состав Правительства по должности были введены председатели исполкомов районных и городских Советов народных депутатов Приднестровской МССР¹⁵.

С введением должности Президента (декабрь 1991 года) Правительство возглавляет Президент Приднестровской Молдавской Республики.

С целью эффективного функционирования и укрепления структур республиканских органов управления в июле 1992 года республиканские органы государственного управления были наделены правами министерств.

Непосредственное руководство ими осуществляло Правительство и Президент Республики или отдельные должностные лица по направлениям, входящие в состав Правительства. Устанавливалось, что руководители республиканских органов государственного управления по должности входят в состав Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Назначение и освобождение их от должности осуществлялось Президентом с последующим утверждением на сессии Верховного Совета.

Для оперативного решения задач, стоящих перед Республикой, в составе республиканского управления могли быть образованы комитеты или комиссии. Назначение на должность или освобождение их

руководителей осуществлялось руководителями республиканских органов управления по согласованию с Президентом.

Структура республиканских органов управления утверждалась и производилась Верховным Советом по собственной инициативе или по представлению Президента.

Впервые закреплялся статус республиканских органов управления не только как органов, непосредственно осуществляющих руководство подведомственных предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, но и как правопреемников собственности Республики Молдова.

В июле 1992 года был утвержден регламент Правительства Приднестровской Молдавской Республики, в котором закреплялись организация и порядок его работы¹⁷.

Деятельность Правительства организуется в соответствии с планами, утверждаемыми Президентом Республики.

Заседания Правительства проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Место проведения заседаний Правительства закреплялось за г. Тирасполем, однако могут быть организованы и выездные заседания в других населенных пунктах Республики.

По предложению Президента или членов Правительства возможно проведение внеочередных или чрезвычайных заседаний Правительства.

Правительство принимает решения в виде постановлений и распоряжений, которые обязательны для исполнения всеми органами, учреждениями, должностными лицами и гражданами.

Организация деятельности Правительства возлагалась на Управление делами, которое возглавлял Управляющий.

Подготовка информационных материалов, выработка соответствующих предложений, подготовка проектов постановлений и распоряжений, систематические проверки исполнения решений Правительства возлагались на аппарат Правительства.

Структура аппарата Правительства утверждалась Правительством.

Руководители основных подразделений аппарата назначались и освобождались от должности распоряжениями Президента.

Документационное обеспечение деятельности Президента и Правительства возлагалось на Управляющего делами.

При Президенте Республики для решения вопросов политического и государственного управления, экономики и права был организован аппарат Государственного Секретаря Республики.

В целях эффективного решения политико-государственных, экономических и правовых задач, стоящих перед высшей исполнительной властью республики, 8 сентября 1992 года произошло дальнейшее совершенствование структуры органов государственного управления¹⁸.

По предложению Правительства Верховным Советом был утвержден следующий перечень министерств, государственных комитетов и иных органов государственного управления:

1. Министерство обороны;
2. Министерство государственной безопасности;
3. Министерство внутренних дел;
4. Министерство юстиции;
5. Министерство экономики и финансов;
6. Министерство промышленности и энергетики;
7. Министерство транспорта и дорожного хозяйства;
8. Министерство архитектуры и строительства;
9. Министерство местного хозяйства;
10. Министерство сельского хозяйства и промышленности;
11. Министерство торговли и материальных ресурсов;
12. Министерство науки, народного образования, культуры и культов;
13. Министерство здравоохранения;
14. Госкомитет по реформам;
15. Госкомитет по труду и соцобеспечению;
16. Госкомитет по экологии;
17. Госкомитет по статистике;
18. Госкомитет по делам молодежи, спорта и туризма;
19. Республиканское управление по внешним связям;
20. Республиканское таможенное управление;
21. Республиканское архивное управление;
22. Государственная инспекция «Гостехнадзор»;
23. Государственный центр стандартизации, метрологии и сертификации;
24. Государственная страховая компания.

В январе 1992 г. утверждена генеральная схема структуры органов государственного управления (см. приложение). Новая структура органов государственного управления полностью соответствовала уровню компетенции органов государственного управления союзных суверенных республик.

В состав Правительства вошли: Президент — он же Председатель Правительства¹⁹, Вице-президент, заместители Председателя Правительства, руководители министерств, государственных комитетов, исполнительных комитетов Советов народных депутатов и иных органов государственного управления Республики.

Министры, председатели государственных комитетов и иных ведомств наделялись всей полнотой власти в рамках своей компетенции и с образованием внутри их органов коллегий и координационных Советов по текущей работе.

Для оперативного решения вопросов государственного значения был образован Президиум Правительства.

В состав Президиума Правительства вошли: Президент — Председатель Правительства, Вице-президент, Первый заместитель Председателя Правительства, три заместителя Председателя Правительства, в том числе министр экономики и финансов, министр юстиции, председатель Государственного комитета по реформам.

В ноябре 1994 года в состав Президиума вошли Главы государственных администраций городов и районов.

Заседания Президиума Правительства Приднестровской Молдавской Республики проводились еженедельно и документально оформлялись в виде протоколов.

Весной 1995 года произошло дальнейшее усовершенствование структуры органов государственного управления и Правительства Приднестровской Молдавской Республики²⁰.

Структура органов государственного управления Приднестровской Молдавской Республики

(с указанием непосредственного руководства)

- I. Президент — Председатель Правительства.
 1. Министерство обороны;
 2. Министерство внутренних дел;
 3. Министерство государственной безопасности;
 4. Министерство юстиции;
 5. Республиканское управление внешних связей;
 6. Республиканское таможенное управление;
 7. Государственный комитет по управлению имуществом;
 8. Уполномоченный по делам религии и культов.
- II. Вице-президент.
 1. Министерство народного образования;
 2. Министерство здравоохранения;
 3. Государственный комитет по труду и социальному обеспечению;
 4. Республиканское управление по делам молодежи, спорта и туризма;
 5. Республиканское управление культуры;
 6. Республиканская страховая компания.
- III. Заместитель Председателя Правительства.
 - Министерство сельского и водного хозяйства.
- IV. Заместитель Председателя Правительства.
 1. Министерство экономики и материальных ресурсов в составе:
 - Управление экономики;
 - Управление финансов;
 - Управление внешнеэкономической деятельности;
 - Управление балансов и ресурсов;
 - Управление цен и тарифов;
 - Управление статистики;
 - Управление по негосударственным формам собственности;

- Научно-исследовательский институт экономических проблем (НИИЭП);
 - 2. Министерство республиканского хозяйства и транспорта.
- V. Заместитель Председателя Правительства.
- 1. Министерство промышленности и энергетики в составе:
 - Государственная энергокомпания;
 - РУМГ «Тираспольтрансгаз»;
 - 2. Государственный комитет по строительству (Госстрой);
 - 3. Государственный комитет стандартизации, сертификации и метрологии;
 - 4. Государственная инспекция горного и технического надзора;
 - 5. Республиканское управление связи.

В соответствии с новой структурой летом 1995 года были реорганизованы:

- 1. Министерство экономики и финансов в Министерство экономики и материальных ресурсов;
- 2. Министерство местного хозяйства в Министерство республиканского хозяйства и транспорта;
- 3. Министерство сельского хозяйства и продовольствия в Министерство сельского и водного хозяйства;
- 4. Министерство науки, народного образования, культуры и культур в Министерство народного образования;
- 5. Министерство архитектуры и строительства в Государственный комитет по строительству;
- 6. Государственный комитет по делам молодежи, спорта и туризма в Управление по делам молодежи, спорта и туризма;
- 7. Государственный центр стандартизации, метрологии и сертификации в Государственный комитет стандартизации, сертификации и метрологии;
- 8. Государственный комитет по реформам в Государственный комитет по управлению имуществом.

С 4 июля 1995 года ликвидированы:

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства;
- Министерство торговли и материальных ресурсов;
- Государственный комитет по статистике.

До конца 1995 года никаких изменений в структуре Правительства не происходило.

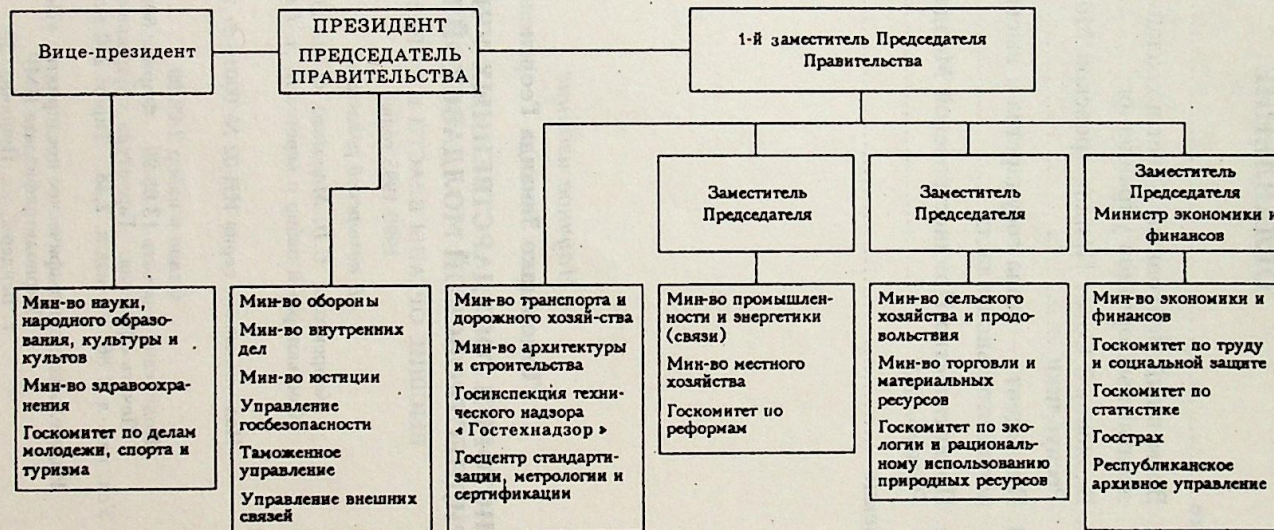
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Документы Архивного фонда наглядно показывают, что становление государственности Приднестровской Молдавской Республики проходило как вынужденная мера защиты прав народа Приднестровья. Оно было направлено не на раскол Республики Молдова, а на сохранение единства обновленного Союза. Высшие органы власти и управления создавались постепенно, исходя из принципов целесообразности и по аналогии с существующими системами управления государством — сначала СССР, затем Российской Федерации. В условиях противостояния с Республикой Молдова, военной агрессии 1992 года, непризнанности, политической и экономической изоляции в минимальные сроки, используя местный региональный опыт, были созданы и функционируют высшие и центральные органы власти и управления — одно из основных условий государственности любого типа. Структура и организация работы их неоднократно менялась. Путем проб и ошибок, используя накопленный опыт, они постоянно совершенствуются в целях максимального обеспечения жизнедеятельности государства. Трудные 1990 — 1995 годы заложили основу полноценного функционирования государственной власти и управления всех уровней.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. См. Постановление II Чрезвычайного съезда... // Днестровская правда. 1990. 4 сентября. № 208 (7313). С. 1.
2. Там же.
3. См. Сборник постановлений Верховного Совета..., принятых в октябре — декабре 1991 года. Тирасполь, 1992. С. 18.
4. См. Постановление II Чрезвычайного съезда... // Днестровская правда. 1990. 4 декабря. № 284 (7389). С. 1.
5. Там же.
6. См. Декларация о суверенитете Приднестровской Молдавской Советской Социалистической Республики // Законы. Постановления... Верховного Совета, принятые в марте 1991. Тирасполь, 1991. С. 3—7.
7. См. Декрет о государственной власти // Днестровская правда. 1990. 5 сентября. № 209 (7314). С. 1.
8. См. Конституция 1991 года — принята на XII сессии Верховного Совета ПМССР 1 созыва 2 сентября 1991 года с изменениями и дополнениями, внесенными Законами ПМР от 10 сентября 1991 года.
9. Там же.
10. См. Декларация об образовании ПМССР // Днестровская правда. 1990. 5 сентября. № 209 (7314). С. 2.
11. См. Указ Президента № 9 от 10.01.95 // Официальный вестник. 1995. № 1. С. 16-17.
12. См. Сборник постановлений Верховного Совета..., принятых в марте — июле 1991 года. Тирасполь, 1991. С. 16—28.
13. См. Законы, постановления и др. акты... Верховного Совета. Тирасполь, март 1991. № 1. С. 20.
14. Там же. С. 66—67.
15. Там же. № 2. С. 60.
16. См. Официальный вестник. 1992. № 7. Ч.1. С. 22—23.
17. Там же. С. 142-152.
18. См. Официальный вестник. 1992. № 8. С. 121—124.
19. Там же.
20. См. Сборник законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики. 1995. № 2. С. 54—56.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА
СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПМР
(на январь 1992 года)



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Глава 1. Временный Верховный Совет и создание легитимных органов управления	7
Глава 2. Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики	12
Глава 3. Президент — глава государства и высшей исполнительной власти	17
Глава 4. Правительство Приднестровской Молдавской Республики	22
Заключение	29

Научное издание

Тодорашко Зинаида Георгиевна

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ
1990-1995 годы**

(В авторской редакции)

Корректоры *С.П. Морозова, О. Ю. Лурье*
Компьютерный набор и верстка *В. А. Подолян*

Изд. лицензия: серия ИП-02 № 00010 от 12.08.98.

Сдано в набор 2.08.99.

Подписано в печать 13.08.99. Формат 60x84 1/16.

Печать офсетная. Гарнитура «Кудряшовская».

Усл. печ. л. 1,86. Уч.-изд.л. 2,48. Тираж 250 экз. Заказ 1632.

Издательско-полиграфическое предприятие «Полиграфист»
Упрполиграфиздата ПМР,
г. Бендеры, ул. Пушкина, 52